

ОСНОВНЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ, РАТИФИЦИРОВАННЫЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ

- Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции;
- Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию;
- Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности;
- Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок Организации экономического сотрудничества и развития;
- Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности;
- Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014, ред. от 08.05.2015).



ЧТО СДЕЛАНО ДЛЯ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В РОССИИ?

- В 2008 году принят первый План по противодействию коррупции, в котором обозначено новое направление борьбы с коррупцией - отчеты чиновников о доходах, а также Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».
- В 2011 году введен механизм много миллионных штрафов за взятки;
- **2013 год – принятие Закона о контрактной системе;**
- С 2013 года введена обязанность предоставлять декларации о расходах, если они превышают доходы за три предшествующих года. С мая 2015 года федеральные чиновники обязаны отчитываться обо всех крупных расходах вне зависимости от совокупного дохода;
- В 2015 году начал применяться механизм по гражданской конфискации незаконно нажитого имущества;
- С мая 2018 года введены отдельные статьи УК РФ устанавливающие уголовную ответственность за преступления в сфере государственных и муниципальных закупок;
- В соответствии с Федеральным законом от 19.11.2021 № 375-ФЗ конфискованные денежные средства, полученные в результате совершения коррупционных правонарушений, а также деньги от реализации конфискованного имущества направляются в бюджет Пенсионного Фонда России.



ИНДЕКС ВОСПРИЯТИЯ КОРРУПЦИИ

В 2021 году Россия набрала 29 баллов из 100 и заняла 136-е место из 180 в Индексе восприятия коррупции (ИВК*, Corruption perception index), составленном международным движением Transparency International (<https://transparency.org.ru/>). Столько же баллов в 2021 году набрали Ангола, Либерия и Мали.

В последние годы положение России в ИВК остается стабильным. С 2015 по 2017 она набирала по 29 баллов, в 2018 - 2019 - 28 баллов, в 2020 -30 баллов.

Более значительные изменения наблюдались в положении России в рейтинге: в 2015 – 119-е, в 2016 – 131-е, в 2017 – 135-е, в 2018 – 138-е, в 2019 -137-е, в 2020 -129-е.

Эти колебания связаны с переменами в значениях индекса для других стран, а также с включением или исключением некоторых стран из индекса.

**Индекс восприятия коррупции составляется на основании опросов экспертов и предпринимателей, проведенных независимыми организациями по всему миру. В нем страны мира ранжируются по шкале от 0 до 100 баллов. «Ноль» обозначает самый высокий уровень восприятия коррупции и, соответственно, максимальный уровень коррупции среди чиновников публичного сектора, а «100» – самый низкий, что означает, согласно методике организации, отсутствие коррупции.*



УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 16.08.2021 № 478 «О НАЦИОНАЛЬНОМ ПЛАНЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА 2021-2024 ГОДЫ»

Х. Совершенствование мер по противодействию коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц, а также при распоряжении государственным и муниципальным имуществом

28. Правительству Российской Федерации:

а) до 30 января 2024 г. представить предложения о внесении в законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в законодательство Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц изменений, предусматривающих установление в качестве условия контракта (договора) обязательства его сторон не допускать действий, которые могут привести к нарушению требований законодательства о противодействии коррупции;

б) до 30 ноября 2023 г. представить предложения о порядке предоставления и последующей актуализации руководителями заказчиков и лицами, непосредственно участвующими в осуществлении закупок товаров, работ, услуг, сведений о гражданах и юридических лицах, в отношении которых у них может возникнуть личная заинтересованность при исполнении должностных обязанностей:



УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 16.08.2021 № 478 «О НАЦИОНАЛЬНОМ ПЛАНЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА 2021-2024 ГОДЫ»

29. Генеральной прокуратуре Российской Федерации с участием заинтересованных федеральных государственных органов принимать меры, направленные на предупреждение и пресечение незаконной передачи должностному лицу заказчика денежных средств, получаемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в связи с исполнением контракта, за "предоставление" права заключения такого контракта (откатов), на выявление и устранение коррупционных проявлений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Доклад о результатах исполнения настоящего пункта представлять ежегодно, до 15 апреля.



УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 16.08.2021 № 478 «О НАЦИОНАЛЬНОМ ПЛАНЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА 2021-2024 ГОДЫ»

II. Повышение эффективности мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов

7. Правительству Российской Федерации:

а) рассмотреть вопрос о внесении в законодательство о противодействии коррупции изменений, предусматривающих возложение на непосредственного руководителя обязанности принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов у подчиненных;

б) провести с участием представителей научного и экспертного сообщества анализ правоприменительной практики и зарубежного опыта использования в целях противодействия коррупции правового института конфликта интересов, при необходимости по итогам проведенного анализа представить предложения:

по уточнению понятий "конфликт интересов", "личная заинтересованность", "лица, находящиеся в близком родстве или свойстве", "иные близкие отношения", содержащихся в Федеральном законе "О противодействии коррупции";



ПУНКТ 9 ЧАСТИ 1 СТАТЬИ 31 ЗАКОНА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

«...9) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физ. лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юр. лиц - участников закупки, с физ. лицами, в том числе зарегистрированными в качестве ИП, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физ. лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физ. лица, владеющие напрямую или косвенно (через юр. лицо или через несколько юр. лиц) более чем 10% голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей 10% в уставном капитале хозяйственного общества...»



ПУНКТ 7.1 ЧАСТИ 1 СТАТЬИ 31 ЗАКОНА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

Участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 КоАП РФ (незаконное вознаграждение от имени юридического лица).

Подтверждается участником закупки в форме декларирования.

Комиссия обязана проверить лицо на соответствие установленному требованию.

Дела, предусмотренные ст. 19.28 КоАП РФ возбуждаются прокурором (ч. 1 ст. 28.4 КоАП) и рассматриваются арбитражным судом (ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ).



МЕХАНИЗМ ПРОВЕРКИ ПО ПУНКТУ 7.1 ЧАСТИ 1 СТАТЬИ 31 ЗАКОНА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ



КОНЦЕПЦИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ В 2019 - 2024 ГОДАХ

Повышение эффективности противодействия коррупции в сфере закупок, помимо обеспечения полноты, доступности и прозрачности информации о закупках, перевода их в электронную форму, планируется обеспечить:

- установлением обязанности члена комиссии заказчика по осуществлению закупок сообщать заказчику о возникновении конфликта интересов с определением объема сведений и порядка их представления заказчику, а также административной ответственности за неисполнение указанного требования;
- уточнением единых требований к участникам закупки в части декларирования в заявке обязанности сообщать заказчику информацию о физическом лице, у которого может возникнуть конфликт интересов в связи с участием такого участника в закупке;
- усилением контроля за деятельностью должностных лиц заказчика, направленного на выявление необоснованного начисления поставщику неустойки (штрафа, пени) или неправомерного расторжения контракта, в том числе в одностороннем порядке.

В целях реализации предложенных мер планируется внесение системных изменений в Закон о контрактной системе и (или) нормативные правовые акты Правительства РФ.

Документ: Распоряжение Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 25.12.2008 № 273–ФЗ «О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ»

КОРРУПЦИЯ

– злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица.



- 1. Указ Президента РФ от 08.04.1997 № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки для государственных нужд».** *Указом заложены основы системы закупок, установлены единые правила в данной сфере, получившие развитие в последующих нормативных актах.*
- 2. Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».** *Значительно расширены способы размещения заказа введены аукционы, в том числе в электронной форме. На смену публикациям извещений о закупках в местных СМИ и на региональных сайтах было введено требование о размещении информации на едином интернет-портале для размещения информации о размещении заказов для федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд.*
- 3. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».** *Антикоррупционные механизмы заложены в принципах закона, а также системе планирования, обоснования и нормирования закупок, наличии норм по урегулированию конфликта интересов, мониторинге контроле и аудите всех стадий закупочного процесса.*



ДОГОВОР О ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ (СТАТЬЯ 88)

«... государства-члены союза одной из целей регулирования в сфере государственных (муниципальных) закупок определяют развитие конкуренции, а также противодействие коррупции и другим злоупотреблениям в сфере закупок.»



ДЕЙСТВИЯ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА МИНИМИЗАЦИЮ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

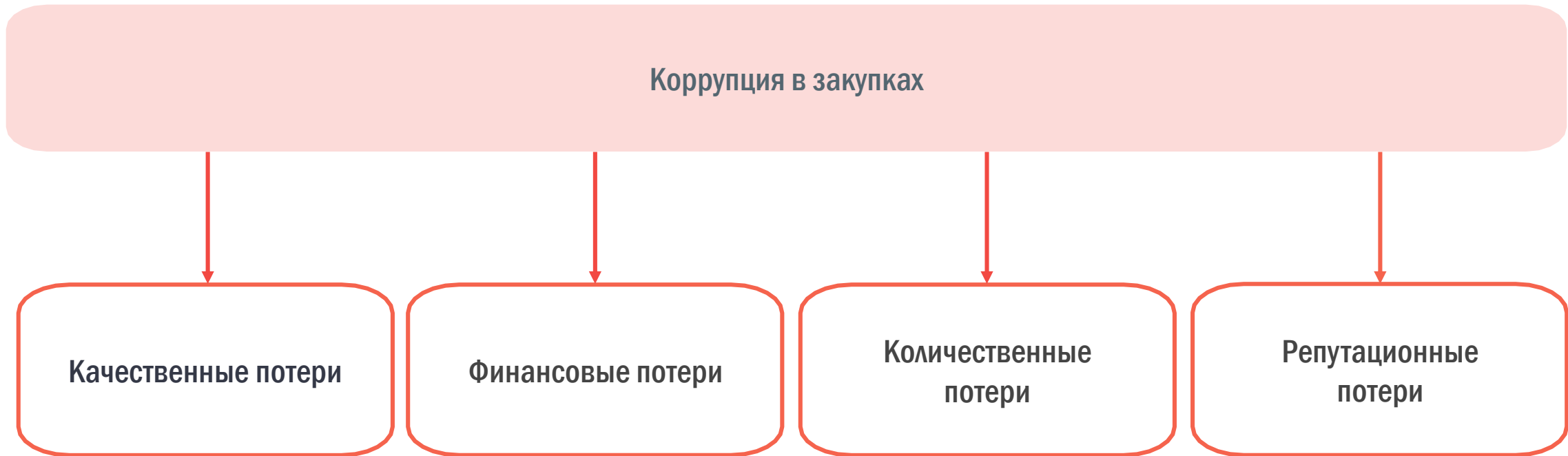
Предотвращение коррупции, в том числе за счет установления принципов контрактной системы и перехода к электронной форме всех конкурентных закупок

Развитие законодательной базы

Мониторинг, контроль и аудит в сфере закупок



УЩЕРБ, НАНОСИМЫЙ ГОСУДАРСТВУ И ОБЩЕСТВУ КОРРУПЦИЕЙ В СФЕРЕ ЗАКУПОК



УЩЕРБ, НАНОСИМЫЙ ГОСУДАРСТВУ И ОБЩЕСТВУ КОРРУПЦИЕЙ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

- **Финансовые потери** – неправомерные расходы бюджетных средств в том числе за счет завышения заказчиком начальных (максимальных) цен контрактов по сравнению с рыночным уровнем;
- **Количественные потери** – искусственное завышение или занижение объема поставляемых товаров (работ, услуг) по сравнению с необходимым объемом, досрочное списание еще пригодных материальных ценностей, умышленная порча исправной техники, принятие работ, невыполненных по факту;
- **Качественные потери** – заключение сделок с нарушением технических заданий, заведомое снижение гарантийных обязательств исполнителя;
- **Репутационные потери** – ухудшение инвестиционного климата в стране, потеря доверия со стороны граждан к государственным структурам и государству в целом.



НАИБОЛЕЕ РАСПРОСТРАНЕННЫЕ ЛИЧНОСТНЫЕ СИМПТОМЫ КОРРУПЦИОННОГО ПОВЕДЕНИЯ

В делопроизводстве:

- небрежное ведение документов о закупках;
- отсутствие или недостаточно четкое распределение обязанностей специалистов контрактной службы;
- «потеря» документов по определенной закупке;
- не подтвержденные «проблемы» в работе компьютера, электронной площадки;
- отсутствие надлежащей организации архивного дела.

В личном поведении:

- не соответствующий официальным доходам образ жизни (появление предметов роскоши, отдых на дорогих курортах, покупка элитной недвижимости и т.д.);
- частое необоснованное отсутствие на рабочем месте;
- чрезмерное количество деловых встреч, визитов, мероприятий инициированных поставщиком.



НАИБОЛЕЕ РАСПРОСТРАНЕННЫЕ ЛИЧНОСТНЫЕ СИМПТОМЫ КОРРУПЦИОННОГО ПОВЕДЕНИЯ

В профессиональном поведении:

- негативное отношение к любого рода проверкам;
- нежелание делегировать полномочия сотрудникам своего структурного подразделения;
- наличие чрезмерной секретности в работе;
- запрет на осуществление контактов с определенными поставщиками другим сотрудникам.



ПРОЯВЛЕНИЯ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Коррупционные выплаты осуществляются в различных формах, в т.ч. в прямых:

- выплата наличных сумм;
- предоставление акций и недвижимости;
- ценные подарки;
- оказание и оплата всевозможных услуг.

И косвенных, более скрытых, но также направленных на принятие заказчиком «нужного» решения или предоставление поставщику (подрядчику, исполнителю) конфиденциальной информации о закупке:

- прием на работу членов семьи должностных лиц заказчика;
- привлечение специалиста поставщика (подрядчика, исполнителя) в качестве консультанта заказчика по подготовке документации о закупке;
- предложение должностным лицам заказчика или членам их семей более высокой должности, зарплаты иных благ;
- угроза шантажа и т.д.



АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ РИСКОВ, СВЯЗАННЫХ С ЗАКУПКАМИ

1. НА СТАДИИ ПЛАНИРОВАНИЯ И ОБОСНОВАНИЯ ЗАКУПКИ, ОБОСНОВАНИЯ НМЦК:

План-график закупок не актуализируется, с целью доведения информации о предстоящей закупке только «нужному» поставщику (подрядчику, исполнителю);

- формальный подход к обоснованию НМЦК, неправильный выбор метода, завышение цен, направление запросов ценовых предложений с разными условиями закупки;
- планирование закупок товаров, работ и услуг с избыточными потребительскими свойствами либо в избыточном количестве;
- искусственное «дробление» объемов закупки;
- авральные закупки в конце финансового года с целью легализации уже поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг);
- определение сроков поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) и прочих условий закупки исходя из интересов и возможностей «своих» поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- установление при выборе способа закупки приоритета закупкам у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- и др.



2. НА СТАДИИ РАЗРАБОТКИ ИЗВЕЩЕНИЯ О ЗАКУПКЕ

- «затачивание» описания объекта закупки (технического задания (ТЗ) под «своих» поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- размытость (неконкретность) и противоречивость описания объекта закупки, основных условий контракта;
- установление критериев оценки необоснованно ограничивающих круг участников закупки;
- включение в один лот функционально и технологически несвязанных товаров;
- незаконное привлечение к разработке ТЗ и определению условий закупки потенциального исполнителя контракта;
- и др.



АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ РИСКОВ, СВЯЗАННЫХ С ЗАКУПКАМИ

3. НА СТАДИИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКА (ПОДРЯДЧИКА, ИСПОЛНИТЕЛЯ):

- размещение в ЕИС неполной информации в извещении о закупке, а также в разъяснениях на запросы по извещению;
- сокращение или необоснованное затягивание запланированных сроков осуществления закупки;
- необоснованный отказ в допуске к участию в закупках, а также необоснованный допуск;
- прямые контакты и переговоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- и др.



4. НА СТАДИИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА:

- необоснованный отказ от заключения контракта;
- изменение существенных условий контракта;
- запрос не предусмотренных извещением и проектом контракта сведений и документов, обременение контрагента дополнительными условиями непредусмотренными извещением о закупке;
- расторжение контракта по соглашению сторон с целью ухода контрагента от ответственности за неисполнение (ненадлежащее исполнение) условий контракта;
- необоснованное затягивание сроков приемки результатов исполнения контракта, подписания документов приемки и оплаты по контракту;
- не применение к контрагенту предусмотренных контрактом мер ответственности;



4. НА СТАДИИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА:

- незаконное администрирование исполнения контракта в том числе вмешательство в финансово-хозяйственную деятельность контрагента;
- смягчение (ужесточение) условий по приемке результатов исполнения контракта;
- сокрытие факта неисполнения контракта либо некачественного исполнения;
- оплата не поставленного товара (невыполненных работ, не оказанных услуг);
- нарушение сроков оплаты контракта, возврата обеспечения исполнения контракта;
- и др.



МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ И МИНИМИЗАЦИИ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

Подготовлены во исполнение подпункта «б» пункта 16 Национального плана противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы», и направлены на оказание консультативной и методической помощи в проведении работы по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, осуществляемых в соответствии с Законом №44-ФЗ, федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос», органами управления государственных внебюджетных фондов и иными организациями, которые в соответствии с положениями статьи 3 Закона № 44-ФЗ признаются заказчиками.



МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ И МИНИМИЗАЦИИ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

Методические рекомендации также могут использоваться для целей работы, направленной на выявление и минимизацию коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».



Процедура оценки коррупционных рисков и принятия мер по минимизации выявленных коррупционных рисков состоит из нескольких последовательных этапов:

- подготовительный этап;
- описание процедуры осуществления закупки в органе (организации);
- идентификация коррупционных рисков;
- анализ коррупционных рисков;
- ранжирование коррупционных рисков;
- разработка мер по минимизации коррупционных рисков;
- утверждение результатов оценки коррупционных рисков;
- мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков.



По результатам описания процедуры осуществления закупки, в том числе в качестве блок-схемы, рекомендуется провести идентификацию коррупционных рисков на основании имеющейся в распоряжении органа (организации) информации, указанной в [пункте 3.6](#) Методических рекомендаций.

Признаками наличия коррупционного риска при осуществлении закупок может являться наличие у служащего (работника):

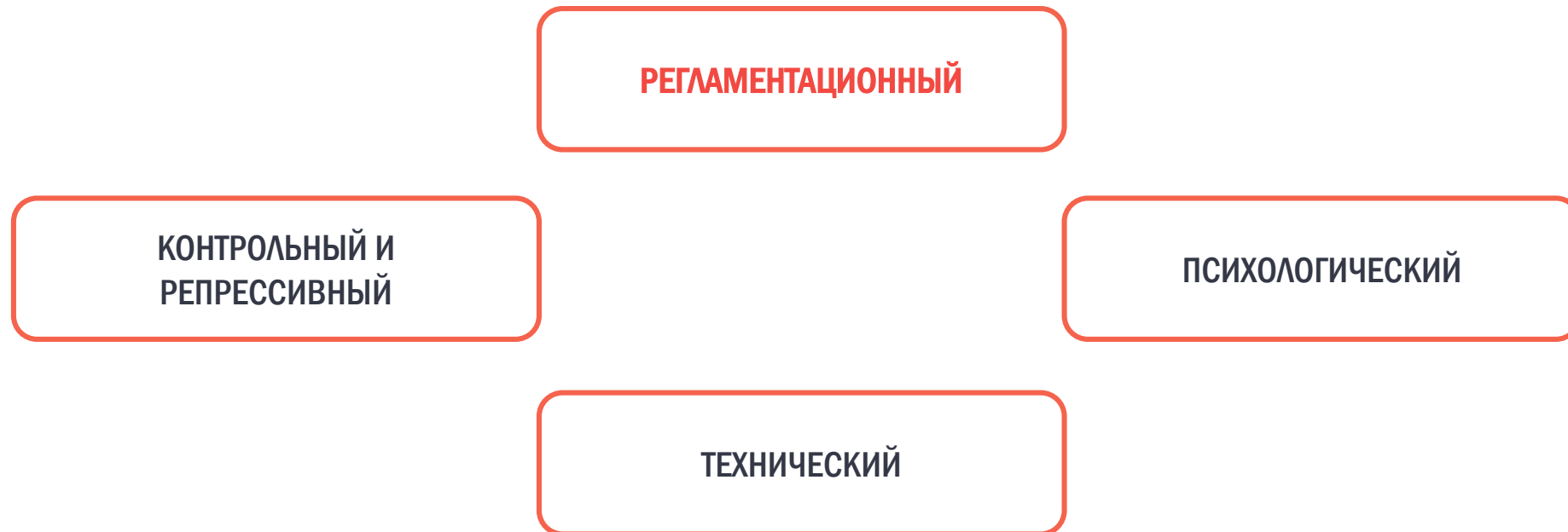
- дискреционных полномочий, в том числе при подготовке документации, необходимой для осуществления закупки и заключения и исполнения государственного или муниципального контракта либо гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен бюджетным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием либо иным юридическим лицом в соответствии с [частями 1, 2.1, 4](#) и [5 статьи 15](#) Федерального закона № 44-ФЗ;
- возможности взаимодействия с потенциальными участниками закупки (то есть потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями)).

По результатам идентификации коррупционных рисков рекомендуется описать коррупционное правонарушение с точки зрения ее возможных участников и тех действий (бездействия), которые они могут предпринять для извлечения неправомерной выгоды. Особое внимание при этом целесообразно уделить не только определению потенциально возможной коррупционной схемы, но и присущим ей индикаторам коррупции.

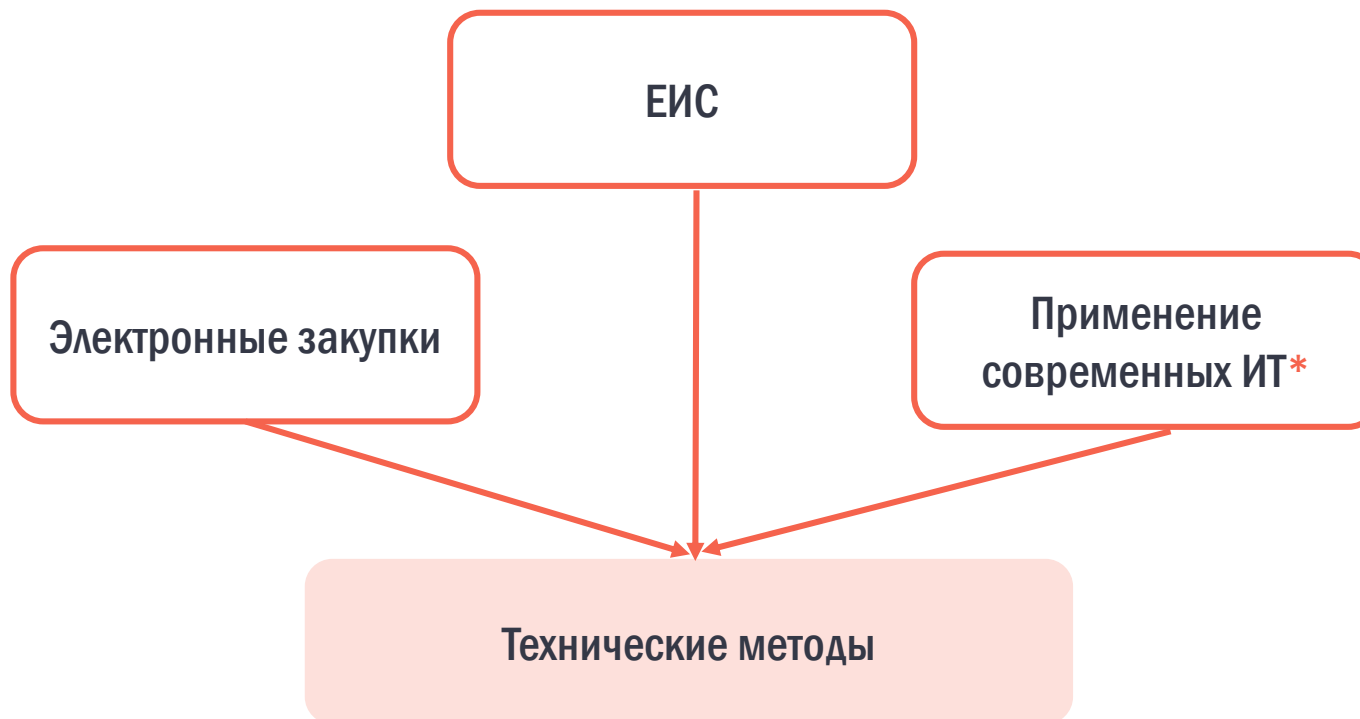


ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

Российской и международной практикой выработаны четыре основных подхода, по противодействию коррупции в сфере закупок подтвердивших свою эффективность при комплексном применении:



ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ



** Оборудование кабинетов заказчика видеорекамерами, фото и видео-отчеты приемки ТРУ по контракту*



РЕГЛАМЕНТАЦИОННЫЕ МЕТОДЫ В РАМКАХ ЗАКОНА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

- Объективные критерии в отношении принятия решений о закупках, система планирования, обоснования и нормирования закупок;
- Оптимальная стратегия выбора процедуры закупки – а именно, приоритетность конкурентных способов закупки над неконкурентным;
- Эффективные регуляторы условий участия в закупках и обеспечение отсутствия дискриминации участников закупки.



- Знание должностными лицами заказчика правил осуществления закупок, видов ответственности и наказания, в том числе за нарушение антикоррупционного законодательства;
- Уверенность в выявлении нарушений (осознание того, что в случае нарушения правил или совершения мошеннических действий, эти нарушения и мошенничество будут выявлены);
- Беспристрастность в принятии мер (осознание того, что перед законом все равны).

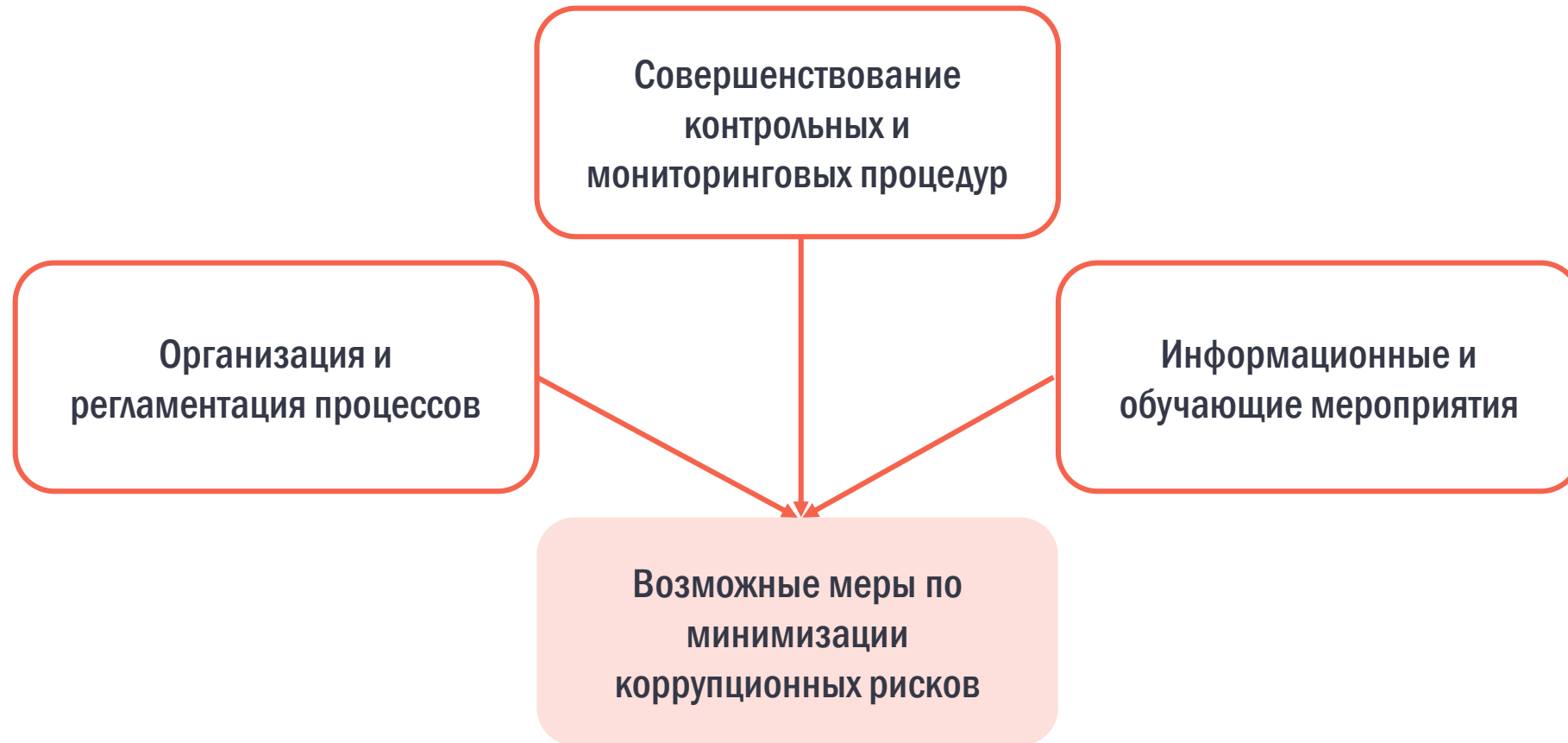


КОНТРОЛЬНЫЙ И РЕПРЕССИВНЫЙ МЕТОД

- Наличие механизмов и инструментов тотального контроля за точным соблюдением правил;
- Независимый текущий и последующий контроль, мониторинг и аудит закупок;
- Внутренний и общественный контроль;
- Репрессивные меры - создание условий, при которых коррупционные действия сотрудников, ответственных за осуществление закупок невыгодны.



МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ



Минимизация коррупционных рисков предполагает следующее:

- определение возможных мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков;
- определение коррупционных рисков, минимизация которых находится вне компетенции органа (организации), оценивающего коррупционные риски;
- определение коррупционных рисков, требующих значительных ресурсов для их минимизации или исключения, которыми данный орган (организация) не располагает;
- выбор наиболее эффективных мер по минимизации;
- определение ответственных за реализацию мероприятий по минимизации;
- подготовка плана (реестра) мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок;
- мониторинг реализации мер и их пересмотр (при необходимости) на регулярной основе.



- В соответствии со статьей 10 Федерального закона № 273-ФЗ под конфликтом интересов на государственной или муниципальной службе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.
- Федеральным законом № 273-ФЗ предусмотрен порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе.
- Непринятие государственным или муниципальным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение государственного или муниципального служащего с государственной или муниципальной службы в соответствии с законодательством РФ.



- Согласно части 1 статьи 19 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» конфликт интересов представляет собой ситуацию, при которой личная заинтересованность государственного гражданского служащего РФ влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью гражданского служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, субъекта РФ или Российской Федерации, способное привести к причинению вреда этим законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта РФ или Российской Федерации.
- В соответствии с частью 3 статьи 19 под личной заинтересованностью гражданского служащего понимается возможность получения гражданским служащим при исполнении должностных обязанностей доходов (неосновательного обогащения) в денежной либо натуральной форме, доходов в виде материальной выгоды непосредственно для гражданского служащего, членов его семьи или лиц, указанных в п.5 ч.1 статьи 16 Федерального закона № 79-ФЗ (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов, супруги детей), а также для граждан или организаций, с которыми гражданский служащий связан финансовыми или иными обязательствами.



Ключевые «области регулирования», в которых возникновение конфликта интересов является наиболее вероятным:

- выполнение отдельных функций государственного управления в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего;
- выполнение иной оплачиваемой работы;
- владение ценными бумагами, банковскими вкладами;
- получение подарков и услуг;
- имущественные обязательства и судебные разбирательства;
- взаимодействие с бывшим работодателем и трудоустройство после увольнения с государственной службы;
- явное нарушение установленных запретов (например, использование служебной информации, получение наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) от иностранных государств и др.).



КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ

В целях установления единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в государственном секторе, принят Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года» и принятием Федерального закона «О противодействии коррупции», в соответствии с которым ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом № 273-ФЗ и статьями 17, 18 и 20 Федерального закона № 79-ФЗ, распространяются на иные виды государственной службы.



КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ

С принятием Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» ограничения, запреты и обязанности, установленные для государственных служащих, распространены на работников, замещающих должности в государственных корпорациях, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.



НАИБОЛЕЕ ПОДВЕРЖЕННЫЕ КОНФЛИКТУ ИНТЕРЕСОВ И КОРРУПЦИИ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ



МЕХАНИЗМЫ УРЕГУЛИРОВАНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

Механизмы урегулирования конфликта интересов в Законе о контрактной системе – это ограничения (запреты) в отношении и по взаимоотношениям:

руководителя заказчика, сотрудников контрактной службы, контрактного управляющего (ч.22 статьи 34)

комиссии по осуществлению закупок (ч.6 ст.39)

эксперта, экспертной организации (ч.2 ст.41)

участников закупки (п.9 ч.1 ст.31)



ПОД ЗАПРЕТ ПОПАДАЮТ:

- личная заинтересованность в результатах закупки и исполнения контракта;
- получение выгоды прямо или косвенно, для себя или третьих лиц;
- родственные связи либо брак между указанными лицами заказчика, экспертами и должностными лицами участников закупки;
- имущественные интересы;
- взаимодействие в сфере бизнеса и др.

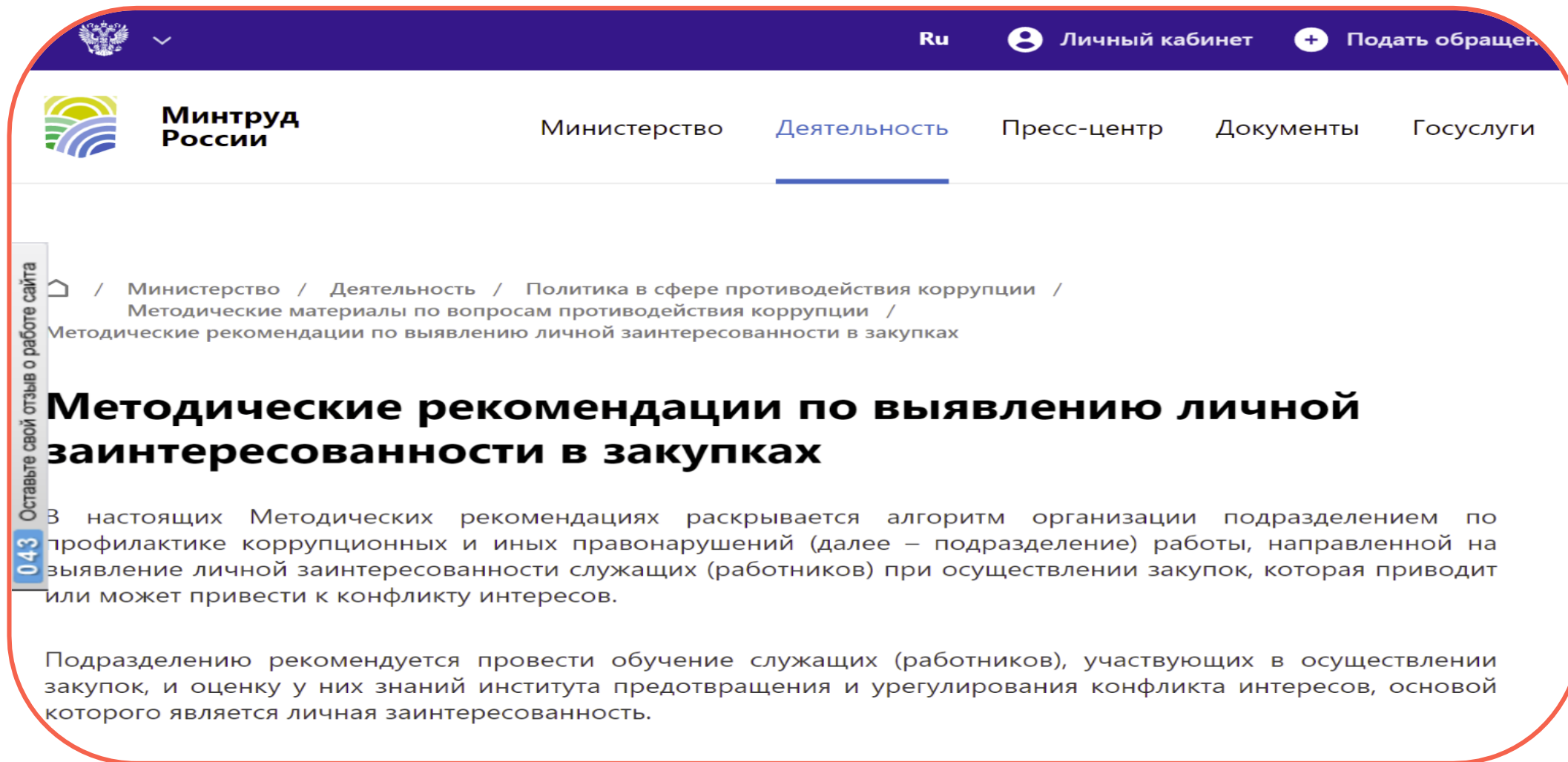


ПРОФИЛАКТИКА КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

- подробные анкеты и требование о предоставлении всех законодательно установленных документов и сведений при приеме на работу;
- проверка предоставленных документов и сведений;
- четкое распределение должностных обязанностей;
- доведение информации о действующем антикоррупционном законодательстве, мерах ответственности;
- ежегодные декларации о доходах;
- повышение профессионального уровня;
- ротация кадров;
- эффективная система кадрового учета и контроля.



РЕКОМЕНДАЦИИ МИНТРУДА РОССИИ



Минтруд России

Министерство **Деятельность** Пресс-центр Документы Госуслуги

Министерство / Деятельность / Политика в сфере противодействия коррупции / Методические материалы по вопросам противодействия коррупции / Методические рекомендации по выявлению личной заинтересованности в закупках

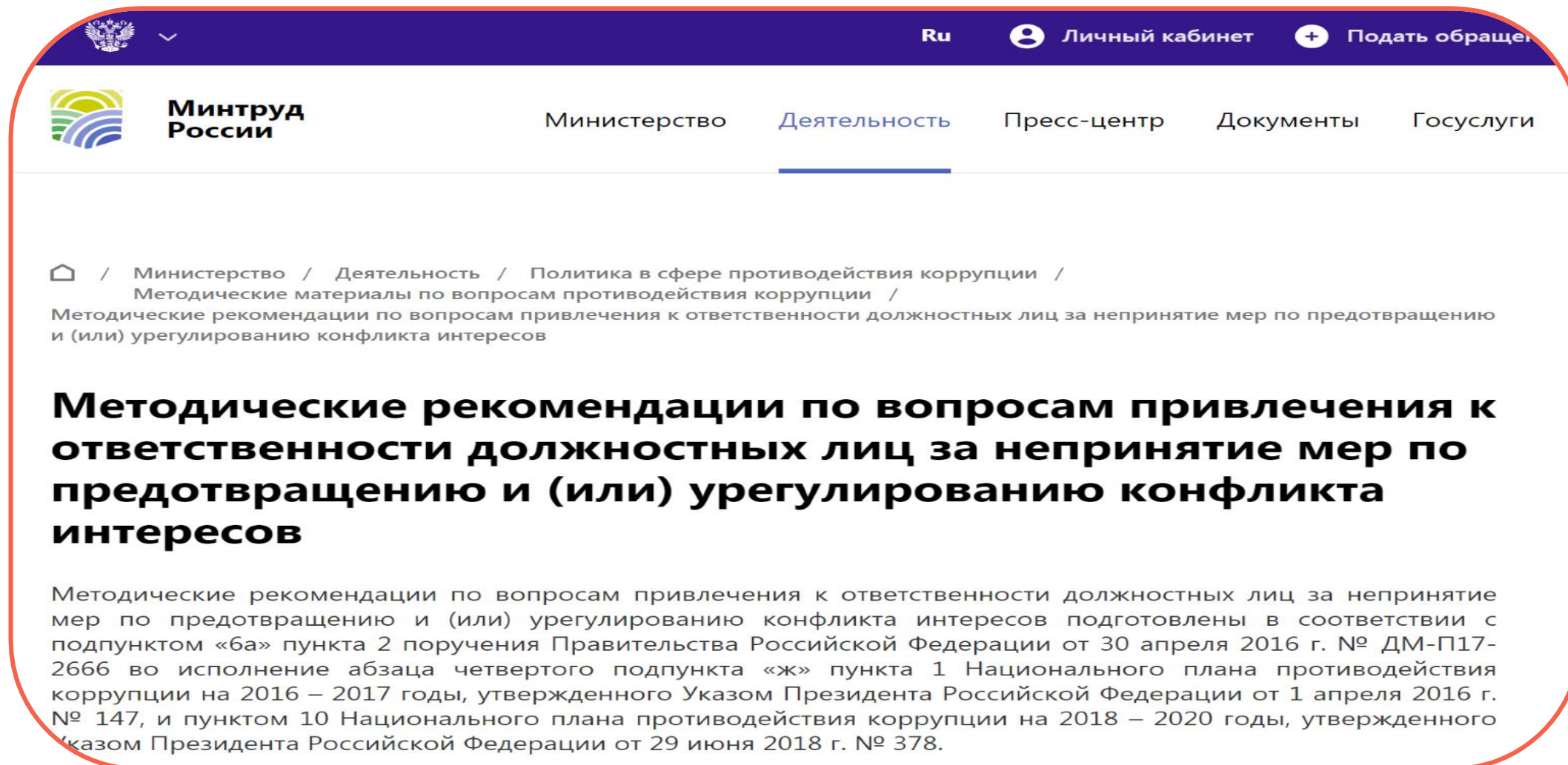
Методические рекомендации по выявлению личной заинтересованности в закупках

043 Оставьте свой отзыв о работе сайта

В настоящих Методических рекомендациях раскрывается алгоритм организации подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений (далее – подразделение) работы, направленной на выявление личной заинтересованности служащих (работников) при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Подразделению рекомендуется провести обучение служащих (работников), участвующих в осуществлении закупок, и оценку у них знаний института предотвращения и урегулирования конфликта интересов, основой которого является личная заинтересованность.





The screenshot shows the website of the Ministry of Labour of the Russian Federation. The header includes the Russian coat of arms, a language selector set to 'Ru', and links for 'Личный кабинет' (Personal account) and 'Подать обращение' (Submit a request). The main navigation bar contains 'Минтруд России' (Ministry of Labour of Russia), 'Министерство' (Ministry), 'Деятельность' (Activities), 'Пресс-центр' (Press center), 'Документы' (Documents), and 'Госуслуги' (Government services). The breadcrumb trail reads: 'Министерство / Деятельность / Политика в сфере противодействия коррупции / Методические материалы по вопросам противодействия коррупции / Методические рекомендации по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов'. The main heading is 'Методические рекомендации по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов'. The introductory text states that these recommendations were prepared in accordance with the 2016 Government Order and the 2018 Presidential Decree on anti-corruption measures.

Минтруд России

Министерство Деятельность Пресс-центр Документы Госуслуги

Министерство / Деятельность / Политика в сфере противодействия коррупции / Методические материалы по вопросам противодействия коррупции / Методические рекомендации по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов

Методические рекомендации по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов

Методические рекомендации по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов подготовлены в соответствии с подпунктом «ба» пункта 2 поручения Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2016 г. № ДМ-П17-2666 во исполнение абзаца четвертого подпункта «ж» пункта 1 Национального плана противодействия коррупции на 2016 – 2017 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 147, и пунктом 10 Национального плана противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378.



ИСТОРИЯ ВОПРОСА О ВЗЯТКАХ

- Нормативные правовые акты, изданные еще в царской России:
 - ✓ Указ Петра I «О воспрещении взяток и посулов»;
 - ✓ Указ Александра I «О воспрещении приносить подарки начальникам губерний и другим чиновникам»;
 - ✓ Указ Николая I «О воспрещении начальствующим лицам принимать приношения от общества» и др.
- В Уложении о наказаниях уголовных и исправительных датированном 1845 годом говорилось об уголовной ответственности чиновника или иного лица, состоящего на государственной или общественной службе, который «по делу или действию, касающемуся его обязанностей по службе, примет, хотя и без всякого в чем-либо нарушения своих обязанностей, подарок, состоящий в деньгах, вещах или в чем бы то ни было ином». Такое деяние называлось мздоимством.



ИСТОРИЯ ВОПРОСА О ВЗЯТКАХ

- В Федеральном законе от 31.07.95 г. № 119-ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации» сказано, что государственный служащий не вправе получать от физических и юридических лиц вознаграждения (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и др.), связанные с исполнением его должностных обязанностей, в том числе после выхода на пенсию (п. 8 ст. 11).
- Установленный для государственных служащих в интересах предупреждения и пресечения коррупции в системе госслужбы запрет получать подарки, связанные с исполнением служебных обязанностей, не является новым для отечественного законодательства, регламентирующего государственно - служебные отношения.



РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПОНЯТИЙ «ПОДАРОК» И «ВЗЯТКА»

- Дарение - договор безвозмездный. Статья 572 ГК РФ прямо закрепляет, что «при наличии встречной передачи вещи или права либо встречного обязательства договор не признается дарением».
- Взятка, в отличие от подарка, предполагает обязательное встречное предоставление: она дается за действие или бездействие в пользу взяткодателя, если это входит в служебные полномочия должностного лица либо если это лицо в силу своего положения может способствовать таким действиям, а также и за общее покровительство или попустительство по службе.
- Таким образом, основным отличием подарка от взятки является его безвозмездность. То есть, передавая подарок, даритель ничего не просит взамен.



РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПОНЯТИЙ «ПОДАРОК» И «ВЗЯТКА»

Точного определения «взятки» нет ни в ГК РФ, ни в УК РФ.

- УК РФ рассматривает получение взятки как преступление, которое состоит в получении должностным лицом лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества или выгод имущественного характера за незаконные действия (бездействие), за действия (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе (ст. 290).
- Отдельным пунктом выделяется получение взятки лицом, занимающим государственную должность РФ или государственную должность субъекта РФ, а равно главой органа местного самоуправления (ч. 4 ст. 290).
- **Получение взятки является окончанным преступлением с момента получения хотя бы части обусловленной взятки.**



РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПОНЯТИЙ «ПОДАРОК» И «ВЗЯТКА»

- Вывод о том, что границей между понятиями «подарок» и «взятка» является предел, установленный ст. 575 ГК РФ для обычного подарка (3000 руб.) ошибочный.
- Низший предел взятки не установлен законодателем, таковой может быть и тысяча рублей, если эта сумма предназначалась за совершение должностным лицом какого-либо действия (бездействия). Независимо от размера вознаграждения, полученного должностным лицом, оно будет считаться взяткой в следующих случаях если:
 - ✓ имело место вымогательство этого вознаграждения;
 - ✓ вознаграждение (или соглашение о нем) имело характер подкупа;
 - ✓ вознаграждение передавалось должностному лицу за незаконные действия (бездействие).
- Принимая подарок, следует не только руководствоваться морально-этическими убеждениями, принципами разумности, **но и не забывать об ответственности, установленной как при получении, так и при даче взятки, а также соблюдать установленные законодательно запреты на получение подарков.**



ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПОЛУЧЕНИЕ ВЗЯТКИ

- Статьями 290 и 291 УК РФ предусмотрена ответственность за получение и дачу взятки. При этом за получение взятки применяется более суровое наказание, чем за ее дачу.
- Дача взятки в значительном размере должностному лицу наказывается штрафом **в размере от 20-кратной до 40-кратной суммы взятки либо лишением свободы на срок до трех лет со штрафом в 15-кратном размере.**
- Получение взятки в значительном размере должностным лицом наказывается штрафом в размере от 30-кратной до 60-кратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности на срок до трех лет либо лишением свободы на срок до шести лет со штрафом в размере 30-кратной суммы взятки.

Примечание. Значительный размер взятки - сумма денег или стоимость ценных бумаг, иного имущества или услуг более 25 000 руб., крупный размер взятки - более 150 000 руб., особо крупный - более 1 000 000 руб.

Одним из обязательных признаков получения взятки является предмет преступления - взятка, которая может быть выражена в деньгах, ценных бумагах, ином имуществе или выгодах имущественного характера. **Но в качестве взятки может выступить и подарок.**



ЗАПРЕТ НА ПОЛУЧЕНИЕ ПОДАРКОВ

- Содержится в Федеральных законах «О противодействии коррупции» (подпункт 7 пункта 3 статьи 12.1) и «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (пункт 6 части первой статьи 17), в соответствии с которыми **установлен запрет для должностных лиц получать любые подарки от физических и юридических лиц в связи с исполнением служебных обязанностей.**
- Исключения могут составлять, например, награды или подарки в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и иными официальными мероприятиями в случае, если их стоимость составляет менее 3 тысяч руб. При этом чиновник обязан уведомлять обо всех случаях получения подарков в связи с его должностным положением или исполнением им должностных обязанностей.



ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ УСТАНОВЛЕННОЕ ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 09.01.2014 № 10

Устанавливает порядок действий должностного лица, получившего подарок, в том числе уведомление о получении подарка, порядок сдачи и его выкупа, определены полномочия государственных органов осуществлять прием подарков, их оценку, а также принимать решения о реализации таких подарков.

В документе также регулируются следующие вопросы:

- ✓ введены понятия «подарок, полученный в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями» и «получение подарка в связи с должностным положением или в связи с исполнением служебных (должностных) обязанностей»;
- ✓ прописан механизм определения стоимости подарка, в случае если к нему не приложены документы, подтверждающие его стоимость;
- ✓ установлены исключения по отдельным видам продукции, которая не признается подарком, - это канцелярские принадлежности, предоставленные в рамках протокольных мероприятий, служебных командировок и других официальных мероприятий каждому участнику указанных мероприятий, цветы и ценные подарки, которые вручены в качестве поощрения (награды).

Федеральные органы исполнительной власти, органы гос. власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, а также организации, создаваемыми государством, должны разработать и приняты свои нормативные правовые акты на основе данного Типового положения.



ЗАПРЕТ НА ПОЛУЧЕНИЕ ПОДАРКОВ

- В соответствии со статьей 575 ГК РФ, полученные чиновниками в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, стоимость которых превышает 3 тысячи рублей, признаются собственностью Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.
- С учетом норм действующего законодательства Минтрудом России разработано Типовое положение о сообщении отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 10.



ПИСЬМО МИНТРУДА РОССИИ № 18-0/10/В-8969 ОТ 2 ДЕКАБРЯ 2015

« ... Гражданский кодекс РФ и иные НПА РФ содержат запрет на дарение лицам, замещающим государственные и муниципальные должности, государственным и муниципальным служащим, служащим Банка России, работникам отдельных организаций и на получение ими в связи с выполнением служебных (трудовых) обязанностей, не предусмотренных законодательством РФ подарков от физических и юридических лиц.

При этом подарки, предусмотренные законодательством, рассматриваются как исключительный случай (полученные в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями), не принадлежат одаряемому, а признаются соответственно федеральной собственностью, собственностью субъекта РФ или муниципальной собственностью и подлежат передаче по акту в орган (организацию), в котором он замещает должность. Воспользоваться полученными подарками указанные лица могут только выкупив их.



ПИСЬМО МИНТРУДА РОССИИ № 18-0/10/В-8969 ОТ 2 ДЕКАБРЯ 2015

«В этой связи затраты, в том числе федерального бюджета, произведенные на заказ (приобретение) подарков, планируемых к вручению, являются нецелесообразными.

Получение соответствующим лицом подарка не в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями является нарушением запрета, создает условия для конфликта интересов, ставя под сомнение объективность принимаемых им решений, а также **влечет ответственность, предусмотренную законодательством, вплоть до увольнения в связи с утратой доверия, а в случае, когда подарок расценивается как взятка – уголовную ответственность».**



СТАТЬЯ 200.5 УК РФ «ПОДКУП...»

Состав преступления:

1. Незаконная передача работнику контрактной службы, контрактному управляющему, члену комиссии по осуществлению закупок, лицу, осуществляющему приемку поставленных товаров, выполненных работ или оказанных услуг, либо иному уполномоченному лицу, представляющему интересы заказчика в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, денег, ценных бумаг, иного имущества, а также незаконные оказание ему услуг имущественного характера, предоставление других имущественных прав (в том числе когда по указанию такого лица имущество передается, или услуги имущественного характера оказываются, или имущественные права предоставляются иному физическому или юр. лицу) за совершение действий (бездействие) в интересах дающего или иных лиц в связи с закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд*

Наказание:

- ✓ штраф в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от шести месяцев до двух лет;
- ✓ либо ограничение свободы на срок до 2 лет, либо исправительными работами на срок до 2 лет;
- ✓ либо принудительные работы на срок до 3 лет со штрафом в размере до десятикратной суммы подкупа или без такового;
- ✓ либо лишение свободы на срок до 3 лет со штрафом в размере до десятикратной суммы подкупа или без такового.

**при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных ч.ч.1-4 статьи 204 «Коммерческий подкуп» и статьей 291 «Дача взятки» УК РФ*



СТАТЬЯ 304 УК РФ «ПРОВОКАЦИЯ ВЗЯТКИ, КОММЕРЧЕСКОГО ПОДКУПА ЛИБО ПОДКУПА В СФЕРЕ ЗАКУПОК...»

Состав преступления:

Провокация взятки, коммерческого подкупа либо подкупа в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, то есть попытка передачи должностному лицу, иностранному должностному лицу, должностному лицу публичной международной организации, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческих или иных организациях, либо лицу, указанному в части первой статьи 200.5 настоящего Кодекса, без его согласия денег, ценных бумаг, иного имущества или оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав в целях искусственного создания доказательств совершения преступления или шантажа

Наказание:

- ✓ штраф в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев;
- ✓ либо принудительные работы на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового;
- ✓ либо лишение свободы на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового.

