

ЭЛЕКТРОННАЯ  
ПЛОЩАДКА  
РОССИИ



**ПРОФЕССИОНАЛ ЗАКУПОК**  
Образовательный проект

# ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Противодействие коррупции в сфере государственных и  
муниципальных закупок



ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК	2 / 16

Государственные и муниципальные закупки не только в России, но и за рубежом небезосновательно относятся к сферам деятельности с высокими коррупционными рисками. В этой связи на предотвращения коррупции направлены как международные, так и российские законодательные акты.

Всемирный банк в руководстве по прокьюрименту<sup>1</sup> определил коррупцию в сфере закупок как: «...предложение, вручение, получение или вымогательство какой-либо ценной вещи в целях оказания влияния на действия государственного служащего в процессе конкурсного отбора или выполнения контракта».

В статье 88 «Договора о Евразийском экономическом союзе» (подписан в г. Астане 29.05.2014, ред. от 08.05.2015) указано, что государства-члены союза одной из целей регулирования в сфере государственных (муниципальных) закупок определяют развитие конкуренции, а также противодействие коррупции и другим злоупотреблениям в сфере закупок.

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 №273 ФЗ «О противодействии коррупции» одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является, в частности, обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд.

Вышеуказанным законом коррупция определена как – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица.

В российском законодательстве одним из первых нормативных правовых актов регулирующих сферу закупок является Указ Президента РФ от 08.04.1997 № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки для государственных нужд». Указом заложены основы системы закупок,

---

<sup>1</sup> Прокьюремент (от англ. procurement – «получение, приобретение») - совокупность практических методов для организации государственных закупок и распределения государственных и муниципальных заказов между поставщиками путем проведения конкурсных торгов.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК	3 / 16

установлены единые правила в данной сфере, получившие развитие в последующих нормативных актах.

Федеральным законом от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» были значительно расширены способы размещения заказа, введены аукционы, в том числе в электронной форме.

На смену публикациям извещений о закупках в местных СМИ и на региональных сайтах было введено требование о размещении информации на едином интернет-портале для размещения информации о размещении заказов для федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд.

Эти шаги существенно повысили прозрачность закупок, однако не решили всех имеющихся проблем. Признание неэффективности Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» стало импульсом для масштабной реформы системы закупок, направленной в том числе и на противодействие коррупции в данной сфере. В Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, закон) антикоррупционные механизмы заложены в его принципах, а именно:

- открытости и прозрачности;
- обеспечения конкуренции;
- профессионализма заказчика;
- единства контрактной системы;
- ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок.

Кроме перечисленных принципов для снижения коррупционных рисков в Законе о контрактной системе предусмотрены механизмы планирования, обоснования и нормирования закупок, урегулирования конфликта интересов лиц, участвующих в процессе принятия решений, а также мониторинг, контроль и аудит, охватывающие все стадии закупочного процесса.

Информационная открытость и прозрачность - важнейший инструмент, обеспечивающий определенный уровень гарантий защиты от проявления коррупционных рисков. Для ее достижения в Законе о контрактной системе предусмотрен единый информационный ресурс для размещения информации о закупках (ЕИС) обеспечивающий открытый доступ к документам и сведениям об осуществлении закупки и исполнении контракта.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК	4 / 16

На обеспечение конкуренции в Законе о контрактной системе направлены приоритетность конкурентных способов определения (поставщика, подрядчика, исполнителя) и объективные критерии выбора процедуры закупки, а также установление единых типовых правил осуществления закупки. В частности, Законом о контрактной системе предусмотрено обоснование закрытых процедур закупок и исчерпывающий перечень случаев закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). Установлены ограничения по дискриминации участников закупки и т.д.

Статьей 46 Закона о контрактной системе установлен запрет проведение переговоров заказчиком, членами комиссий по осуществлению закупок с участником конкурентной закупки в отношении заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе в отношении заявки, поданных таким участником, не допускается до выявления победителя указанного определения, за исключением случаев, предусмотренных законом.

При проведении электронных процедур закупок проведение переговоров заказчика с оператором электронной площадки и оператора электронной площадки с участником электронного аукциона не допускается в случае, если в результате этих переговоров создаются преимущественные условия для участия в электронной закупке и (или) условия для разглашения конфиденциальной информации.

В случае нарушения указанных положений определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть признано недействительным по иску заинтересованного лица.

В отношении возможности переговоров при осуществлении неконкурентных закупок, в частности осуществляемые на основании пунктов 4, 5 и 28 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ с использованием ЕАТ, Минфин России пояснил, что на такие закупки положения части 1 статьи 46 Закона №44-ФЗ не распространяются<sup>2</sup>.

### **Конфликт интересов.**

Особая роль в предотвращении коррупции в сфере закупок возложена на механизмы урегулирования конфликта интересов.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона №273-ФЗ под конфликтом интересов на государственной или муниципальной службе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан,

---

<sup>2</sup> Письмо Минфина России от 15 февраля 2023 г. №24-03-08/12914

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК	5 / 16

организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

Под личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей, понимается возможность получения государственным или муниципальным служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

Федеральным законом №273-ФЗ предусмотрен порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе. Непринятие государственным или муниципальным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение государственного или муниципального служащего с государственной или муниципальной службы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В Законе о контрактной системе также предусмотрены механизмы урегулирования конфликта интересов, включающие в себя определенные ограничения (запреты) в отношении и по взаимоотношениям:

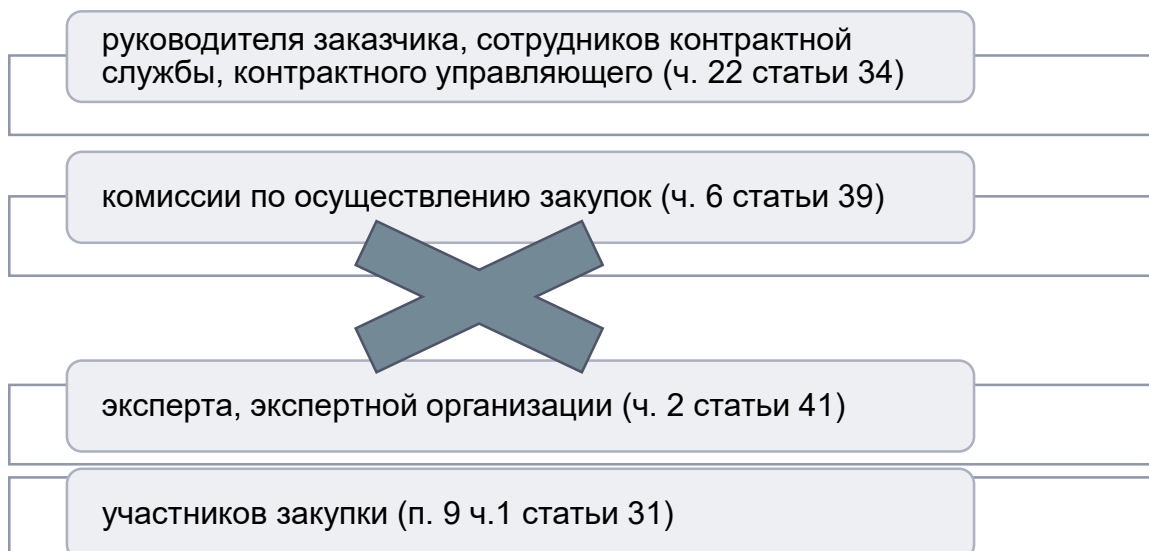


Рис. 1. Конфликт интересов

Под запрет попадают:

- личная заинтересованность в результатах закупки и исполнения контракта;
- получение выгоды прямо или косвенно, для себя или третьих лиц;

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК	6 / 16

- родственные связи либо брак между указанными лицами заказчика, экспертами и должностными лицами участников закупки;
- имущественные интересы;
- взаимодействие в сфере бизнеса и др.

В подготовленных Минтрудом России Методических рекомендациях по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов (далее - Методические рекомендации)<sup>3</sup>, указано, что исходя из положений статьи 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", а также с учетом пунктов 4.1 и 4.2 Методических рекомендаций, личная заинтересованность может быть связана не только с родственниками или свойственниками (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей), но и с иными лицами, с которыми у должностного лица либо его родственников или свойственников имеются имущественные, корпоративные или иные близкие отношения.

Признаки и примеры иных близких отношений представлены в подпункте 4 пункта 4.2 Методических рекомендаций<sup>4</sup>.

Для урегулирования конфликта интересов Законом о контрактной системе предусмотрено наличие системы реагирования и определенные правовые последствия. Так, заказчик обязан осуществить замену в составе комиссии лиц, прямо или косвенно (через третье лицо) заинтересованных в результатах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Аналогичное требование установлено и в отношении экспертов и экспертных организаций.

На практике зачастую возникают определенные трудности с реализацией мер по урегулированию конфликта интересов.

В соответствии с п. 9 ч. 1 статьи 31 Закона о контрактной системе одним из требований к участнику закупки является отсутствие обстоятельств, при которых должностное лицо заказчика (руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий), его супруг (супруга), близкий родственник по прямой восходящей или нисходящей линии (отец, мать, бабушка, дедушка, сын, дочь, внук, внучка), полнородный или неполнородный (имеющий общих с должностным лицом заказчика отца или мать) брат (сестра), лицо, усыновленное должностным лицом заказчика, либо усыновитель этого должностного лица заказчика является:

<sup>3</sup> размещены на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/15>.

<sup>4</sup> Письмо Минтруда России от 05.11.2020 № 18-2/В-757

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК	7 / 16

- а) физическим лицом (в том числе зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя), являющимся участником закупки;
- б) руководителем, единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, учредителем, членом коллегиального органа унитарной организации, являющейся участником закупки;
- в) единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, членом коллегиального органа управления, выгодоприобретателем корпоративного юридического лица, являющегося участником закупки. Выгодоприобретателем для целей настоящей статьи является физическое лицо, которое владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества.

Таким образом, для проведения проверки на соответствие участников закупки единым требованиям, установленным по п. 9 ч. 1 статьи 31 Закона о контрактной системе необходимо получить информацию о частной жизни (браках, родственных связях, процедурах усыновления) и бизнесе не только руководителя заказчика, членов комиссии, сотрудников контрактной службы, контрактного управляющего, но и определенного круга должностных и иных лиц, связанных с участником закупки.

Полномочия по проверке возложены на комиссию по осуществлению закупок (далее – комиссия).

В соответствии с Гражданским кодексом РФ без согласия гражданина не допускаются, если иное прямо не предусмотрено законом, сбор, хранение, распространение и использование любой информации о частной жизни, к которой относятся сведения о его семейной и личной жизни, за исключением случаев если:

- указанные действия осуществляются в публичных интересах;
- обозначенная выше информация ранее стала общедоступной либо была раскрыта самим гражданином или по его воле.

Закупка осуществляется для государственных и муниципальных нужд, следовательно, действия комиссии по проведению такой проверки могут считаться совершенными в публичных интересах.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК	8 / 16

В тоже время, законодательство РФ обеспечивает защиту тайны записи актов гражданского состояния. В соответствии с Федеральным законом от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» сведения о государственной регистрации акта гражданского состояния (рождение, заключение и расторжение брака, усыновление (удочерение) и др.), являются персональными данными и относятся к категории конфиденциальной информации с ограниченным доступом. За разглашение этих сведений установлена уголовная и гражданская ответственность.

В Законе о контрактной системе к случаям конфликта интересов отнесены, в том числе, браки и родственные связи должностных лиц заказчика с лицами являющимися выгодоприобретателями.

Проанализируем, чем отличается понятие «выгодоприобретатель» в Законе о контрактной системе от трактовки в иных законодательных актах РФ и как оно соотносится с целями установления требования об отсутствии конфликта интересов.

В Законе о контрактной системе под выгодоприобретателем понимается физическое лицо, которое владеет напрямую или косвенно (через юр. лицо или через несколько юр. лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо владеет напрямую или косвенно (через юр. лицо или через несколько юр.) долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества.

Данная формулировка практически идентична понятию «бенефициарный владелец», установленному Федеральным законом от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

В соответствии с Федеральным законом №115-ФЗ бенефициарный владелец – это физическое лицо, которое, в конечном счете, прямо или косвенно (через третьих лиц) владеет (имеет преобладающее участие более 25 процентов в капитале) клиентом - юридическим лицом либо имеет возможность контролировать действия клиента.

Под выгодоприобретателем в Федеральном законе №115-ФЗ понимается - лицо, к выгоде которого действует клиент, в том числе на основании агентского договора, договоров поручения, комиссии и доверительного управления, при проведении операций с денежными средствами и иным имуществом.

В судебной практике выгодоприобретателем по сделке с заинтересованностью считается не являющееся стороной в сделке лицо, которое в результате ее совершения может быть освобождено от обязанностей перед обществом или третьим лицом, либо получает права по данной сделке, либо иным образом извлекает имущественную выгоду<sup>5</sup>.

---

<sup>5</sup> Постановление Пленума ВАС РФ от 16.05.2014 № 28

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК	9 / 16

Таким образом, формулировка понятия выгодоприобретатель в Законе о контрактной системе не в полной мере соответствует цели установление данного требования, а именно недопущение злоупотреблений со стороны заказчика и участника закупки.

В целом конфликт интересов в сфере государственных и муниципальных закупок следует рассматривать через призму личной заинтересованности должностных лиц заказчика в результатах определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и исполнения контракта. Этот вывод подтверждается формулировкой части 22 статьи 34 Закона о контрактной системе, в соответствии с которой контракт может быть признан судом недействительным, в том числе по требованию контрольного органа в сфере закупок, если будет установлена личная заинтересованность руководителя заказчика, члена комиссии по осуществлению закупок, руководителя контрактной службы заказчика, контрактного управляющего в заключении и исполнении контракта. Такая заинтересованность заключается в возможности получения указанными должностными лицами заказчика доходов в виде денег, ценностей, иного имущества, в том числе имущественных прав, или услуг имущественного характера, а также иной выгоды для себя или третьих лиц.

Ответственность за соблюдение установленных Законом о контрактной системе ограничений, направленных на предотвращение конфликта интересов и иных злоупотреблений, несет руководитель заказчика, руководитель контрактной службы, работники контрактной службы, контрактный управляющий которые обязаны при осуществлении закупок принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", в том числе с учетом информации, предоставленной заказчику в соответствии с частью 23 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Для организации работы, направленной на выявление личной заинтересованности при осуществлении закупок и недопущения конфликта интересов необходимо руководствоваться соответствующими Методическими рекомендациями Минтруда России<sup>6</sup>.

Практика показала, что действенным техническим методом противодействия коррупции является осуществление закупок в электронной форме.

---

<sup>6</sup> Методические рекомендации по проведению в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных внебюджетных фондах и иных организациях, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", работы, направленной на выявление личной заинтересованности государственных и муниципальных служащих, работников при осуществлении таких закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК	10 / 16

Также антикоррупционную направленность имеют предусмотренные в Законе о контрактной системе контроль, мониторинг и аудит, охватывающие все стадии закупочного процесса, исполнение контракта, а также достижение эффективности и цели закупки. Следует отметить, что законом о контрактной системе впервые установлены такие виды контроля как общественный контроль, внутренний (ведомственный) контроль и контроль заказчика за процессом исполнения заключенных контрактов. В данном учебном курсе детальное описание инструментов контроля, мониторинга и аудита представлено в разделе 6.1.

**Методические рекомендации по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.**

Во исполнение Национального плана противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378 Министерством труда РФ 03.10.2020 утверждены Методические рекомендации по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее -Методические рекомендации, Методика) осуществляемых в соответствии с Законом о контрактной системе.

Обратите внимание, что Методические рекомендации также могут использоваться для целей работы, направленной на выявление и минимизацию коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В соответствии с Методическими рекомендациями основным инструментом выявления и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок является оценка коррупционных рисков, основными принципами которой являются:

- законность: оценка коррупционных рисков не должна противоречить нормативным правовым и иным актам Российской Федерации;
- полнота: коррупционные риски могут возникать на каждом этапе осуществления закупки, в этой связи соблюдение данного принципа позволит комплексно рассмотреть закупочный процесс и выявить соответствующие коррупционные риски;
- рациональное распределение ресурсов: оценку коррупционных рисков следует проводить с учетом фактических возможностей органа (организации), в том числе с учетом кадровой, финансовой, временной и иной обеспеченности;
- взаимосвязь результатов оценки коррупционных рисков с проводимыми мероприятиями по профилактике коррупционных правонарушений;

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК	11 / 16

- своевременность и регулярность: проводить оценку коррупционных рисков целесообразно на системной основе; результаты оценки коррупционных рисков должны быть актуальными и соответствовать существующим обстоятельствам как внутренним (например, организационная структура органа (организации)), так и внешним (например, учет изменения законодательства Российской Федерации о закупочной деятельности). В этой связи оценку коррупционных рисков рекомендуется проводить регулярно (например, раз в два - три года) и при существенном изменении применимых обстоятельств (изменение организационно-штатной структуры органа (организации); перераспределение полномочий между структурными подразделениями органа (организации); выявление новых коррупционных рисков; выявление фактов совершения коррупционных правонарушений; изменение законодательства Российской Федерации о закупочной деятельности и других применимых нормативных правовых и иных актов и т.д.);
- адекватность: принимаемые в целях проведения оценки коррупционных рисков, в том числе минимизации выявленных рисков, меры не должны возлагать на служащих (работников) избыточную нагрузку, влекущую нарушение нормального осуществления ими своих служебных (трудовых) обязанностей;
- презумпция добросовестности: наличие коррупционных индикаторов на различных этапах осуществления закупки само по себе не свидетельствует о свершившемся или планируемом к свершению коррупционном правонарушении и требует комплексного анализа всех обстоятельств ситуации подразделением по профилактике коррупционных правонарушений;
- исключение субъектности: предметом оценки коррупционных рисков является процедура осуществления закупки, реализуемая в органе (организации), а не личностные качества участвующих в осуществлении закупки служащих (работников);
- беспристрастность и профессионализм: оценку коррупционных рисков необходимо поручать не только лицам, которые являются независимыми по отношению к закупочным процедурам, реализуемым в органе (организации), но и лицам, обладающим необходимыми познаниями в оцениваемой сфере. К участию в оценке допустимо привлекать не только подразделения по профилактике коррупционных правонарушений, но и служащих (работников), непосредственно участвующих в осуществлении закупочных процедур, а также иных лиц. Кроме того, рекомендуется организовать повышение квалификации служащих (работников), ответственных за проведение оценки

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК	12 / 16

коррупционных рисков, по дополнительной профессиональной программе по вопросам, связанным, в частности, с осуществлением закупок;

- конкретность: результаты оценки коррупционных рисков должны быть понятны и объективны, не допускать двусмысленных формулировок и иных возможностей неоднозначного толкования.

При проведении оценки коррупционных рисков в первую очередь определяется:

- предмет коррупционного правонарушения (за какие возможные действия (бездействие) служащий (работник) может получить противоправную выгоду);
- используемые коррупционные схемы;
- индикаторы коррупции.

В Методических рекомендациях перечислены следующие возможные индикаторы коррупции:

- незначительное количество участников закупки;
- существенное количество неконкурентных способов осуществления закупки, то есть в форме закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- в качестве поставщика (подрядчика, исполнителя) выступает одно и то же физическое (юридическое) лицо;
- "регулярные" участники закупки не принимают участие в конкретной закупке;
- участники закупки "неожиданно" отзывают свои заявки;
- в качестве субподрядчиков привлекаются участники закупки, не определенные в качестве поставщика (подрядчика, исполнителя);
- участниками закупки являются юридические лица, обладающие следующими признаками:
  - создание по адресу "массовой" регистрации;
  - незначительный (минимальный) размер уставного капитала;
  - отсутствие на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
  - недавняя регистрация организации (за несколько недель или месяцев до даты объявления торгов);
  - отсутствие необходимого количества специалистов требуемого уровня квалификации для исполнения контракта;
  - отсутствие непосредственных контактов с контрагентами;

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК	13 / 16

- отсутствие в штатном расписании организации лица, отвечающего за бухгалтерский учет (главного бухгалтера);
- договоры с контрагентом содержат условия, которые не характерны для обычной практики, и т.д.;
- в целях создания видимости конкуренции участниками закупки являются физические (юридические) лица, которые объективно не в состоянии исполнить потенциальный контракт, и т.д.

При этом указано, что индикаторы коррупции не позволяют однозначно говорить о коррупционном правонарушении как свершившемся факте. Даже в условиях большого количества индикаторов коррупции закупка может быть честной и законной.

Методикой установлен детальный порядок проведения всех этапов оценки, источники информации для проведения оценки, а также подходы к ранжированию коррупционных рисков и мероприятия по их минимизации.

По результатам проведенной оценки коррупционных рисков подразделению по профилактике коррупционных правонарушений рекомендуется составить реестр коррупционных рисков по форме, прилагаемой к Методическим рекомендациям.

В качестве мер, способствующих снижению коррупционных рисков при осуществлении закупок в Методических рекомендациях указаны:

- повышение уровня конкуренции, честности и прозрачности при осуществлении закупок;
- усиление контроля за недопущением совершения коррупционных правонарушений;
- использование стандартизированных процедур и документов;
- проведение правового просвещения и информирования;
- повышение качества юридической экспертизы конкурсной;
- анализ обоснованности изменения условий контракта, причин затягивания (ускорения) сроков заключения (исполнения) контракта и т.д.

После внедрения мер по минимизации выявленных коррупционных рисков должен осуществляться мониторинг их реализации, результаты которого могут являться основанием для повторного проведения оценки коррупционных рисков.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК	14 / 16

### **Перспективы развития механизмов противодействия коррупции в сфере закупок.**

В соответствии с утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р «Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах» принятие в 2017 - 2018 годах комплексных поправок в Закон о контрактной системе и соответствующих актов Правительства Российской Федерации создало основу для перехода к новому этапу развития контрактной системы, ключевыми особенностями которого являются:

- ✓ перевод всех государственных (муниципальных) закупок в электронную форму, обеспечивающую их открытость и прозрачность;
- ✓ введение новой модели финансового обеспечения участия в закупках, предусматривающей дифференцированный размер обеспечения заявки, возможность предоставления банковской гарантии в электронной форме, а также размещение средств, вносимых в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, на специальных счетах участника закупки в банке вместо их внесения на расчетный счет электронной площадки;
- ✓ функционирование электронных площадок, отобранных (впервые с 2013 года) в соответствии с Законом о контрактной системе и соответствующих установленным к ним единым и дополнительным требованиям, в том числе предусматривающим необходимость проведения минимального объема закупок на таких электронных площадках;
- ✓ стандартизация информации о закупке посредством применения описания позиции каталога товаров, работ, услуг, размещенной в ЕИС в сфере закупок;
- ✓ упрощение для субъектов малого предпринимательства доступа к закупкам;
- ✓ ведение в ЕИС единого реестра участников закупок<sup>7</sup>.

Еще одним базовым антикоррупционным документом является Указ Президента РФ от 16.08.2021 №478 «О национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы основными направлениями которого являются:

- совершенствование системы запретов, ограничений и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции в отдельных сферах деятельности;
- повышение эффективности мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;
- совершенствование порядка проведения проверок достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера,

---

<sup>7</sup> Распоряжение Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК	15 / 16

соблюдения запретов и ограничений, исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

- совершенствование правового регулирования ответственности за несоблюдение антикоррупционных стандартов;
- применение мер административного, уголовного и уголовно-процессуального воздействия и уголовного преследования;
- обеспечение защиты информации ограниченного доступа, полученной при осуществлении деятельности в области противодействия коррупции;
- совершенствование правового регулирования в части, касающейся ограничений, налагаемых на граждан после их увольнения с государственной (муниципальной) службы;
- реализация мер по противодействию коррупции в организациях, осуществляющих деятельность в частном секторе экономики
- совершенствование правовых и организационных основ противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации;
- **совершенствование мер по противодействию коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц, а также при распоряжении государственным и муниципальным имуществом;**
- реализация мер по повышению эффективности антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;
- повышение эффективности образовательных и иных мероприятий, направленных на антикоррупционное просвещение и популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов;
- применение дополнительных мер по расширению участия граждан и институтов гражданского общества в реализации государственной политики в области противодействия коррупции;
- повышение эффективности международного сотрудничества Российской Федерации в области противодействия коррупции. Укрепление международного авторитета России;
- реализация мер по систематизации и актуализации нормативно-правовой базы в области противодействия коррупции;

<b>ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК</b>	<i>Лист/листов</i>
<b>ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК</b>	16 / 16

- применение цифровых технологий в целях противодействия коррупции и разработка мер по противодействию новым формам проявления коррупции, связанным с использованием цифровых технологий.

Для усиления механизмов борьбы с коррупцией за нарушения законодательства в сфере закупок введена уголовная ответственность, в соответствии со специальными статьями Уголовного Кодекса РФ (см. лекцию и презентацию раздела 6.2). Принятые к Уголовному Кодексу РФ поправки предусматривают уголовную ответственность за злоупотребления в сфере государственных и муниципальных закупок, подкуп должностного лица заказчика, а также за провокацию подкупа.